



A.P.S. van der Star
Nikkelstraat 28
4823 AB Breda

Stadskantoor
Claudius Prinsenlaan 10
Postbus 90156, 4800 RH Breda
Telefoon 14 076
Fax (076) 529 32 39
Email contact@breda.nl

Bereikbaarheid
Vanaf Breda CS: 10 minuten lopen,
Buslijnen: 8, 11, 12, 131, 401

Uw brief

Datum
22 juli 2016

Ons kenmerk
2016/1029

Onderwerp
Besluit omgevingsvergunning

Telefoon
14 076

Bijlagen
div.

Geachte heer van der Star,

Uw aanvraag

Op 16 april 2016 ontvingen wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het gebruiken van een terrein voor het meerdaags muziekfestival Dream Village op de locatie Lage Aard Bavel kadastraal bekend als gemeente Nieuw Ginneken, sectie M - nummer(s) 260, 264, 268, 269 en 270. Wij registreerden deze aanvraag onder nummer 2016/1029.

Ons besluit

Wij hebben besloten de omgevingsvergunning te verlenen. Dit besluit baseren wij op de artikelen 2.10 t/m 2.21 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De bijlagen 1 t/m 8 maken deel uit van de vergunning. Ik raad u aan deze stukken goed door te lezen. Zo zorgt u ervoor dat u weet aan welke voorwaarden u zich moet houden.

Activiteiten

Wij verlenen de omgevingsvergunning voor de volgende activiteiten:

1. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit

Geldigheid vergunning

Wij verlenen de vergunning voor onbepaalde tijd.

De procedure

Wij voerden de besluitvormingsprocedure uit volgens de reguliere voorbereidingsprocedure (artikel 3.7 van de Wabo).

Wij beoordeelden uw aanvraag voor:

- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit aan artikel 2.12 Wabo;

Wij nemen een aanvraag voor een omgevingsvergunning pas in behandeling als deze aan de indieningvereisten voldoet (artikel 2.8 Wabo, paragraaf 4.2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) met een verdere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Uw aanvraag voldoet aan de vereisten.

Overwegingen en voorschriften

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)

1. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

- Het betreffende perceel is gelegen in het bestemmingsplan "Buitengebied Nieuw-Ginneken", waar het in artikel 12 is bestemd als 'Agrarisch gebied'.
- Het gewenste gebruik van de gronden is in strijd met het bestemmingsplan omdat in artikel 12.A. onder andere is bepaald dat de gronden uitsluitend bedoeld zijn voor agrarisch gebruik en extensief recreatief medegebruik. De aanvraag voldoet hier niet aan, omdat een dergelijk grootschalig muziek-evenement niet valt onder extensief recreatief medegebruik.
- Op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kunnen wij, als de aanvraag in strijd is met het bestemmingsplan, de omgevingsvergunning verlenen met toepassing van de in artikel 4 van bijlage 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) aangewezen gevallen.
- Het tijdelijk gebruik van gronden en bouwwerken staat genoemd in artikel 4, lid 11 van bijlage 2 van het besluit omgevingsrecht.
- Wij zijn van mening dat wij medewerking kunnen verlenen aan het afwijken van het bestemmingsplan voor het gebruiken van een terrein voor het meerdaags muziekfestival Dream Village. Om tot deze conclusie te komen hebben wij de volgende afweging gemaakt:

In de Structuurvisie Breda 2030 (vastgesteld door de gemeenteraad op 26 september 2013, hierna: SV2030) is opgenomen dat Breda streeft naar een vitale regionale en lokale economie, met voldoende werkgelegenheid. Daarom wordt ingezet op het stimuleren en faciliteren van een aantal kansrijke sectoren. Eén van de kansrijke sectoren die de SV2030 noemt, is de "hospitality-sector". Deze sector richt zich vooral op de vrijetijdsbesteding van de bewoners en de bezoekers van Breda. Onder andere retail, horeca, leisure en toerisme, maar ook evenementen worden tot deze sector gerekend. Evenementen en leisurevoorzieningen zorgen ervoor dat Breda in de toekomst een aantrekkelijke stad voor bewoners en bezoekers blijft.

De keerzijde van het aanbieden van evenementen is dat deze georganiseerde evenementen in meer of mindere mate overlast opleveren voor de omgeving, bijvoorbeeld geluidsoverlast of verkeersoverlast. Het is daarom niet altijd eenvoudig een goede belangenafweging te maken tussen het belang van de stad, dat gebaat is bij de organisatie van evenementen en het belang van het woongenot van de omwonenden van een evenement.

Om de overlast zoveel mogelijk te beperken worden aan evenementen voorschriften gesteld en wordt afgewogen of een locatie wel geschikt is voor de organisatie van een evenement. Bij dit specifieke evenement is ook meegewogen dat het dorp Bavel zowel in de geluidsinvoedsfeer ligt van het pas geopende evenementenpark Breepark als van Dream Village. Om de overlast zoveel mogelijk te beperken is het noodzakelijk aan deze vergunning aanvullende voorwaarden te verbinden.

Aandachtspunten

Verkeer en parkeren

Ten behoeve van het evenement wordt een parkeerterrein ingericht, ontsloten langs de Gilzeweg, met een capaciteit van 3.000 parkeerplaatsen. Vervolgens dienen de bezoekers via een pad dwars door weilanden naar het festivalterrein te lopen. In het verzoek is opgenomen dat op de drukste dag van het evenement 15.000 bezoekers worden verwacht. Op basis hiervan is berekend dat het inrichten van een parkeerterrein met een capaciteit van 3.000 auto's ruim voldoende is om te voorzien in voldoende parkeerplaatsen. Een deel van de bezoekers komen met het openbaar vervoer. Vanaf het NS-station worden pendelbussen ingezet.



Flora en fauna

Ten behoeve van een beoordeling in het kader van een goede ruimtelijke ordening is aan initiatiefnemer gevraagd de gevolgen op ecologisch gebied (o.a. qua geluid, trillingen, licht, etc.) in beeld te brengen. Hierin moet aangegeven worden wat de effecten zijn op de flora en fauna in en rond het gebied en de eventuele mitigerende maatregelen die getroffen worden. Op 28 juni jl. is dit rapport, opgesteld door Regelink Ecologie & Landschap, aangeleverd. Uit de resultaten blijkt dat het festival mogelijk negatieve effecten heeft op de boomkikker die leeft in het aangrenzende natuurgebied. Een negatief effect is te voorkomen door een raster aan te brengen langs de rand van het plangebied, aan de noordzijde van het bos dat grenst aan de festivallocatie. Deze maatregel is noodzakelijk om medewerking te kunnen verlenen aan onderhavig initiatief.

Geluid

Voor muziek-evenementen in de open lucht gelden geen landelijk geldende geluidsnormen. Als uiterste grens bij de beoordeling of geluid afkomstig van een evenement nog aanvaardbaar is, geldt dat geen sprake mag zijn van onduidelbare hinder voor belanghebbenden die in de directe omgeving wonen.

Bij de invulling van deze beoordeling of het geluidsniveau dat voor een dergelijk luidruchtig evenement aanvaardbaar wordt geacht richten lokale bestuursorganen zich in de praktijk veelal naar de nota "Evenementen met een luidruchtig karakter", van de Inspectie Milieuhygiëne Limburg, van januari 1996. Ook in uitspraken van rechtbanken en van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State wordt regelmatig gerefereerd aan deze nota. In deze nota is aangegeven dat, rekening houdend met een gemiddelde gevelisolatie van 20 à 25 dB(A), om de grens van het optreden van "onduidelbare hinder" niet te overschrijden, moet worden uitgegaan van een maximaal equivalent geluidsniveau (LAeq) op de gevel van woningen overdag en 's avonds van 70 à 75 dB(A) en 's nachts van 65 à 70 dB(A).

Aan initiatiefnemer is gevraagd de effecten op het gebied van geluid in beeld te brengen middels een akoestisch onderzoek. In de evenementenvergunning zullen, indien nodig, nadere eisen gesteld worden aan de geluidsproductie en opstelling van de podia.

Overige mogelijke overlastbronnen

Gezien de afstand van het terrein van het evenement tot de omliggende woningen zijn overlastbronnen zoals geur, zwerfafval en vernielingen minder relevant. Door een goede verkeersregulering vanaf de snelweg direct naar het parkeerterrein, komen de bezoekers van het evenement niet in woonwijken, waardoor ze hier geen overlast veroorzaken. Door het afschermen van het gehele festivalterrein en de looproute langs het natuurgebied Gilzewouwerbeek door hoge dichte hekken worden de omliggende gronden/natuurgebieden goed beschermd tegen vernieling of vervuiling. Daarnaast wordt er intensief toezicht gehouden op de bezoekers. Ter voorkoming van zwerfafval wordt ook voorzien in het plaatsen van voldoende afvalcontainers op het festivalterrein.

- Gelet op artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht j° artikel 4 bijlage 2 van het Besluit omgevingsrecht zijn wij van mening dat wij de gevraagde omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan kunnen verlenen.

2. Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning kunnen met het oog op het belang welke is aangegeven voor de activiteit gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit bij of krachtens artikel 2.12 voorschriften worden verbonden. Wij hebben besloten de volgende voorschriften te verbinden:

- Het evenement mag uitsluitend op zaterdag en zondag plaats vinden. Alleen de camping mag op vrijdagmiddag en avond al gebruikt worden;
- Op vrijdagmiddag en avond mag geen harde versterkte muziek ten gehore gebracht worden;
- Eindtijd van het muziek-evenement is elke dag om 23.00 uur;
- Het maximale geluidsniveau op de gevels van woningen in de omgeving mag een overdag en 's avonds van maximaal 70 à 75 dB(A) en 's nachts van maximaal 65 à 70 dB(A) bedragen.



- Tijdens het evenement dient het geluid ook gemeten te worden aan de bron, niet alleen middels metingen in omgeving. Indien noodzakelijk dient het geluid ook direct zodanig aangepast te worden dat dit de geldende waarden niet langer overschrijd;
- Het houden van het muziekevenement op deze locatie in 2016 geeft geen garantie dat dit volgende jaren ook mogelijk en toegelaten wordt. Voor volgende jaren dienen (ook) andere locaties, waaronder het evenemententerrein Breepark, onderzocht te worden;
- De omgeving van het festival terrein dient tijdig geïnformeerd te worden over de plannen. Hierbij kan gedacht worden aan de dorpsraad en de bewoners van de woningen waar het meeste overlast valt te verwachten.
- Er dienen voldoende maatregelen genomen te worden om geluids- en lichtoverlast op de natuurgebieden en/of het betreden hiervan tegen te gaan (zie ook bij flora en fauna);
- Voor aanvang van het evenement dient het flora en fauna rapport aangevuld te worden met een stikstofdepositieberekening middels een Aerius-berekening. Het evenement is alleen mogelijk indien de stikstofdepositie lager is dan 0,050 mol/ha/jaar.

Gewaarmerkte documenten

U ontvangt bij dit besluit een gewaarmerkte set tekeningen en stukken. Bekijkt u deze goed, het kan zijn dat er opmerkingen en/of voorschriften op deze stukken zijn aangegeven.

Heeft u bezwaar?

Indien dit besluit onduidelijk is of eventuele vragen oproept nodigen wij u uit eerst telefonisch contact met ons op te nemen. Dit kan voorkomen dat u een bezwaarschrift hoeft te schrijven. Houdt u hierbij het registratienummer van uw aanvraag bij de hand. Dat is nummer: 2016/1029. We nemen dan samen met u ons besluit door. Komen we er niet uit, dan kunt u alsnog een bezwaarschrift sturen naar het college van burgemeester en wethouders. Het adres is: Postbus 90156, 4800 RH Breda. Zorgt u ervoor dat u het bezwaarschrift indient binnen zes weken na de dag waarop deze brief is verzonden. Daarmee voorkomt u dat wij uw bezwaarschrift niet meer kunnen behandelen.

In uw bezwaarschrift moet het volgende staan:

- uw naam en adres
- de datum waarop u het bezwaarschrift indient
- uw handtekening
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (u kunt bijvoorbeeld de datum en ons kenmerk van de brief vermelden of een kopie meesturen)
- de reden waarom u bezwaar maakt.

Daarnaast zouden wij graag van u uw telefoonnummer en e-mailadres ontvangen. Dient iemand anders namens u een bezwaarschrift in? Stuur dan een volmacht mee. U kunt uw bezwaarschrift ook per elektronisch formulier verzenden. Dit formulier kunt u vinden op www.breda.nl. Hier kunt u ook meer informatie over bezwaarschriften vinden.

Voorlopige voorziening

Als u wilt dat het besluit niet ingaat kunt u om een voorlopige voorziening vragen bij de rechtbank. Heeft de omgevingsvergunning betrekking op een activiteit als bedoeld in artikel 6.1 lid 3 Wabo dan gaat ons besluit pas in als er een beslissing over uw verzoek is genomen.

Een voorlopige voorziening vraagt u aan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank, sector bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda.

Gebruik vergunning

Let u er wel op dat u een risico loopt als u deze vergunning gelijk gaat gebruiken? Zolang er nog bezwaar mogelijk is, is de vergunning nog niet definitief.

Toestemmingen en voorzieningen

U mag uw project uitvoeren als u naast de omgevingsvergunning ook andere toestemming(en) heeft. Zorgt u dus voor de volgende toestemmingen:

- Evenementenvergunning

De legeskosten

U betaalt voor de behandeling van uw aanvraag legeskosten. Dit is bepaald in de legesverordening. U ontvangt hiervoor binnenkort een gespecificeerde nota. Bent u het niet eens met de hoogte van het bedrag of met de grondslagen die wij voor de berekening van dit bedrag gebruikten? Dan kunt u bezwaar aantekenen. Hoe u dit doet, leest u op de nota.

Publicatie

Dit besluit publiceren wij via de website www.breda.nl. Zo weten belanghebbenden dat wij dit besluit genomen hebben en krijgen zij de kans bezwaar te maken.

Tot slot

Heeft u nog vragen over ons besluit? Dan kunt u terecht bij uw contactpersoon, dhr. A. van Egmond. U bereikt hem op maandag t/m vrijdag van 09.00 tot 12.00 uur en van 14.00 tot 16.00 uur op telefoonnummer (076) 529 32 62 of via e-mail: a.van.egmond1@breda.nl. Houdt u het registratienummer van de aanvraag bij de hand. Dat is 2016/1029.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders

Beleidsadviseur A
A. van Egmond

Dit bericht is automatisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.